

Formal Guarantees for the Public Servant in the Administrative Investigation An Analytical Study in Emirati, Jordanian and Egyptian Legislations

*Dr.Mohammad Njim Ibrahim Elayat

Abstract

This research dealt with the topic of formal guarantees for the public employee in the administrative investigation, an analytical study in the Emirati, Jordanian and Egyptian legislation. The administrative investigation, which is carried out before the imposition of punishment, is one of the most important and prominent disciplinary guarantees for the public employee within the scope of administrative discipline.

The effects of the administrative investigation represent a great danger to the fate of the staff member. It necessitates subjecting those procedures to specific objective and formal controls and frameworks that ensure that their use does not deviate from the desired objectives. The purpose of these procedures is to reach the truth and not to be used to abuse the rights of the public official. In the light of the foregoing, the researcher has decided to study the aspect related to the formal guarantees of administrative investigation in a number of comparative legislations. The rules governing disciplinary procedures aim to achieve a balance between two objectives, the first is the interest of the administration in the management of the public facility by punishing those who violate the duties of the job, and the second is the right of the employee to have legal guarantees during the investigation and the trial. Administrative investigation will be dealt with in the second section, and the sole body of the administrative investigation we will address in the third section.

Keywords: Administrative investigation, Referral, Formal guarantees, Public servant, Public service.

[The second-place winning research in the field of Sharia and legal studies in the 38th session of the Rashid Bin Humaid Award for Culture and Science]

*Assistant professor- College of law- Al falah university- UAE.

*د. محمد نجم إبراهيم عليات

ملخص

تناول هذا البحث موضوع الضمانات الشكلية للموظف العام في التحقيق الإداري دراسة تحليلية في التشريع الإماراتي والأردني والمصري بحيث يُعد التحقيق الإداري والذي يتم قبل إيقاع العقوبة من أهم وأبرز الضمانات التأديبية للموظف العام في نطاق التأديب الإداري.

ويمثل آثار التحقيق الإداري خطورة كبيرة على مصير الموظف اقتضت إخضاع تلك الإجراءات لضوابط وأطر موضوعية وشكلية محددة تكفل عدم الانحراف في استخدامها عن الأهداف المرجوة منها ، وحتى لا تنقلب تلك الإجراءات من أداة للوصول إلى الحقيقة إلى معول هدم لها أو مصدر إساءة للموظف العام، وقد نالت هذه الضمانات الشكلية اهتمام المشرع عند وضعه تشريعات الوظيفة العامة نظراً لطبيعة الإجراءات التأديبية وخطورتها، وهو ما يفسر أهمية الضمانات الشكلية في نطاق التحقيق الإداري، وعلى ضوء ما تقدم فقد ارتأى الباحث دراسة الجانب المتعلق بالضمانات الشكلية للتحقيق الإداري في عدد من التشريعات المقارنة، فالقواعد المنظمة للإجراءات التأديبية تهدف إلى تحقيق التوازن بين هدفين الأول مصلحة الإدارة في تسيير المرفق العام من خلال معاقبة من يخل بواجبات الوظيفة، والثاني حق الموظف في أن تتوفر له ضمانات قانونية خلال التحقيق والمحاكمة، وتشمل الجوانب الشكلية صدور أمر بالإحالة من الجهات التي منحها القانون هذه الصلاحية وهو ما سنتحدث عنه في المبحث الأول، وتدوين التحقيق الإداري ونخصص له المبحث الثاني، وحيدة جهة التحقيق الإداري وهو ما سنعالجه في المبحث الثالث .

كلمات مفتاحية: التحقيق الإداري، الإحالة، الضمانات الشكلية، الموظف العام، الوظيفة العامة.

[البحث الفائز بالمركز الثاني في مجال الدراسات الشرعية والقانونية في الدورة 38 لجائزة راشد بن حميد للثقافة والعلوم]

* استاذ مساعد — كلية القانون — جامعة الفلاح — دولة الإمارات العربية المتحدة